



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Благоевград

Изх. № 1857/13/.....

..... 13.05. 2016 г.

/обр. разписка/

	ОБЩИНА РИЛА	
	п.к. 2630	АПОН
	Регистрационен индекс и дата	
Входяща поща		
<u>Ус-01-020000/13/13.05.2016 г.</u>		
Срок за изпълнение		

ДО

Г-Н ГЕОРГИ КАБЗИМАЛСКИ

КМЕТ НА ОБЩИНА РИЛА

гр. Рила, пл. "Възраждане" № 1

Към Вх. №1857(9)/22.03.2016 г.

Относно: Задание за обхват и съдържание на екологична оценка (ЕО) на Общ устройствен план (ОУП) на община Рила

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КАБЗИМАЛСКИ,

След прегледа на предоставените задание за обхват и съдържание на ЕО и схема за провеждане на консултации, изразяваме следното становище :

I. По отношение на заданието за обхват и съдържание на ЕО:

В предложеното задание са отразени като цяло изискванията на нормативната уредба по ЕО. Предложеното задание е разработено в обхват, съобразен с характера на ОУП, неговите предмет и предвиждания, като **имаме следните конкретни бележки и препоръки**, отнасящи се за т. 5 „Предложение за обхват и съдържание на ЕО“:

1. В т. 1.2 „Връзки с други планове и програми“ е записано „Областна стратегия за регионално развитие на област Благоевград за периода 2005 – 2015 г.“. Предвид това, че община Рила не е на територията на област Благоевград, а на територията на област Кюстендил, следва да се отстрани допуснатата грешка. В същата точка е цитирана и Програма за управление на отпадъците на територията на общината 2014 – 2020 г. Видно от сайта на община Рила програмата е приета с Решение № 592/25.08.2014 г. на Общински съвет – гр. Рила. **Същата не е съгласувана по реда на глава шеста, раздел втори на Закона за опазване на околната среда и чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, предвид което е одобрена в нарушение на нормативната уредба по околна среда.**

2. В част „Биологично разнообразие“, следва да се съдържа информация, анализ и оценка на съществуващите и вероятни въздействия върху цялото



биологичното разнообразие в района, в това число и върху видовете (растителни и животински) от Приложение №3 и Приложение №4 на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР). Не следва да се акцентира само на дивите растителни и животински видове, които са предмет на опазване в защитените зони по смисъла на ЗБР. Евентуалната оценката за степента на въздействие на плана върху защитените зони се явява приложение към доклада по ЕО и същата не следва да се счита за изпълнение на изискванията на чл. 86, ал. 3 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) по част „Биологично разнообразие“. Мерките, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от реализацията на плана върху биологичното разнообразие, следва да бъдат изведени на база на направената оценка.

3. На територията на община Рила към настоящия момент няма предприятия, попадащи в обхвата на Раздел I към Глава седма на ЗООС. При определяне на функционалното предназначение на терените по структурни единици, в случай, че се предвижда изграждането на нови предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, попадащи в обхвата на Раздел I към Глава седма на ЗООС, в проекта на ОУП да се предвидят зони за безопасни отстояния по смисъла на чл. 103а, ал.2, т.3 от ЗООС, като това се опише в допълнена т. 6.2. ..“Химикали“ в доклада за ЕО. Да се има предвид, че ако се предвижда изграждане на ново предприятие и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал, попадащо в обхвата на Раздел I към глава седма на ЗООС се прави оценка на въздействието, която включва: вид и количество на опасните вещества от Приложение № 3 на ЗООС, които ще бъдат налични в предприятието/съоръжението и капацитета на съоръженията за тяхното съхранение; риска от големи аварии и планираните мерки и средства за предотвратяване, контрол и ограничаване на значителните неблагоприятни последствия от големи аварии и разстоянията от предприятието/съоръжението до жилищни райони с природозащитно значение или значение за околната среда, защитени по силата на нормативен или административен акт, както и зоните на въздействие при възникване на голяма авария.

4. Да се предвидят мерки:

- осигуряващи намаляване, ограничаване или възпрепятстване на изпускането на емисии на вредни вещества и замърсяване на въздуха над допустимите емисии;
- с цел предотвратяване на аварии и ограничаване на последствията от тях, като се съгласуват нови строежи, обекти с обществено предназначение в близост до съществуващи предприятия, които употребяват/произвеждат опасни химични вещества.

II. По отношение на схемата за консултации:

Схемата съдържа информация за етапите и начина на провеждане на консултациите в процеса на изготвяне на проекта на ОУП и извършване на ЕО. Единствената ни бележка към схемата е, че консултации трябва да бъдат проведени и с РИЛСКА СВЕТА ОБИТЕЛ.

III. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

Съобразено с разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (обн. ДВ, бр. 73 от 2007 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 94 от 2012 г.), наричана по-нататък „Наредбата за ОС“, проектът на ОУП на община Рила подлежи на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на Глава трета от Наредбата за ОС.

В териториалния обхват на община Рила попадат следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ДВ, бр. 133 от 1998 г., изм. и доп.):

- Природен парк „Рилски манастир“, обявен като част от Народен парк „Рила“ със Заповед №114/24.02.1992 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 20/1992 г.), видоизменена със Заповед № РД-247/19.07.1999 г. на министъра на околната среда и водите и прекатегоризиран в природен парк „Рилски манастир“ и в граници определени със Заповед № РД-310/26.06.2000 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 56/2000 г.). С Решение №121/12.03.2010 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 23/2010 г.) е одобрен Плана за управление на природния парк;
- Резерват „Риломанастирска гора“, обявен и в граници определени със Заповед №307/10.04.1986 г. на Комитета за опазване на природната среда (КОПС) при Министерски съвет, видоизменена със Заповед №114/24.02.1992 г. на Министерство на околната среда.

В териториалния обхват на община Рила попадат изцяло или частично следните **защитени зони** като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на ЗБР:

- защитена зона BG0000496 „Рилски манастир“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №335/26.05.2011 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/2011 г.);
- защитена зона BG0000496 „Рилски манастир“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-886/25.11.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 107 от 2013 г.);
- част от защитена зона BG0002099 „Кочериново“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-770/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 102 от 2008 г.). Със Заповед № РД-363/28.05.2015 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 45 от 2015 г.) е утвърден План за управление на защитената зона.

При прегледа на представената информация и документация се установи, че проектът на ОУП съдържащ текстови и графични материали е представен в PDF формат. При прегледа и анализа на изображенията се установи, че не е възможно да се

изрази коректно и аргументирано заключение относно допустимостта на предвижданията на ОУП:

- спрямо режимите на защитена зона BG0002099 „Кочериново“ за опазване на дивите птици, въведени с гореописаната заповед за обявяването му и с Плана за управление на защитената зона;
- режима на защитена зона BG0000496 „Рилски манастир“ за опазване на дивите птици, въведен с гореописаната заповед за обявяването;
- спрямо режимите на Природен парк „Рилски манастир“, въведени с гореописаните заповеди за обявяването му и с Плана за управление на защитената територия, съобразено с обстоятелствата, че в представените материали не е възможно точно, ясно и категорично да се изясни: местоположението и границите на определената с ОУП структура на територията; включени ли са всички съществуващи обекти (търговски, рекреационни, производствени и др. подобни) и съоръжения и обекти на техническата инфраструктура, както и към кои видове територии и с какво предназначение са отнесени; предвижданията на ОУП съобразени ли са с режимите на гореописаните защитени територии, регламентирани със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и с утвърдения план за управление.

Липсата на пълна, точна и ясна информация за местоположението и границите на определената с ОУП структурата на територията – предмет на плана и за всички съществуващи обекти и съоръжения и обекти на техническата инфраструктура затруднява извършването на проверката за допустимост на ОУП на община Рила по реда на чл. 36, ал. 2 от Наредбата за ОС, във връзка с чл. 12, ал. 2 и 4 от същата.

Предвид горното, на основание чл. 11, ал. 1 от Наредбата за ОС, е необходимо в **срок до 30 юни 2016 г.** да представите в РИОСВ – Благоевград графичните материали на предварителния проект на ОУП изясняващ местоположението, границите и съответните предвиждания на плана в цифров формат (shp-файл в координатна система 1970 или WGS 84, проекция UTM35N), както и информация дали всички съществуващи обекти и съоръжения и елементи на техническата инфраструктура са отразени в представените графични материали, с цел извършване на проверка за допустимост по смисъла на чл. 12, ал. 2 и 4 от Наредбата за ОС.

С оглед законосъобразно и коректно устройство на териториите попадащи в границите на **защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, обръщаме специално внимание за следното:**

1. Закона за защитените територии (ЗЗТ) се явява „специален закон“ и неговите разпоредби по отношение на защитените територии имат предимство пред разпоредбите на общите закони (ЗУТ, ЗГ и др.). Съгласно чл. 2, ал. 2 от ЗЗТ опазването на природата в защитените територии има предимство пред другите дейности в тях.

2. Съгласно чл. 8, ал. 1 от ЗЗТ резерватите **са изключителна държавна собственост**. При констатирано несъответствие на информацията съдържаща се в кадастралните карти и регистри (ККР), както и в картата на възстановената собственост

(КВС) следва ясно и точно да се отбележи, че са налице подобни противоречия, но че при разработването на ОУП същите са съобразени.

3. Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗЗТ собствеността на държавата, която не е изключителна държавна собственост, и на общините върху горите, земите и водните площи, включени в защитените територии, е **публична**.

4. По смисъла на чл. 7, ал. 1 и чл. 8, т. 4 от ЗУТ резерватите и природните паркове са само **„защитени територии“** за природозащита.

5. **Защитените зони** по смисъла на ЗБР **не попадат** в приложното поле на чл. 7, ал. 1 и чл. 8, т. 4 от ЗУТ.

6. Съгласно чл. 2, ал. 3, т. 3 от Закона за горите (ЗГ) разпоредбите на закона не се прилагат за горите и земите в резерватите. В тази връзка, на територията на резерватите не могат да бъдат обособявани и посочвани в ОУП „горски територии“ и „зеделски територии“ по смисъла на чл. 7, ал. 1 от ЗУТ съобразено с разпоредбите на чл. 2, ал. 2 от ЗГ и чл. 2 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи. Несъответствията следва да бъдат отстранявани или ясно и точно да се отбележи, че са налице подобни противоречия.

7. Режимите за опазване и ползване на защитените територии са регламентирани със ЗЗТ, заповедите за обявяване и планове за управление. В тази връзка в ОУП не може да има предвиждания, които да противоречат на режимите регламентирани с гореописаните актове.

Уведомяваме Ви, че последващите действия, които следва да предприемете за извършване на процедурата по ЕО, в т.ч. ОС ще Ви бъдат указани, след представяне от Ваша страна в РИОСВ-Благоевград на изисканата в т. III от настоящето писмо документация и информация необходима за извършване на проверка за допустимост и на преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на плана върху защитени зони и защитени територии, попадащи в териториалния обхват на Общината.

С уважение,

АНГЕЛ ГЕОРГИЕВ

Директор на РИОСВ – Благоевград



